

# 开平市应急管理局

## 开平市应急管理局关于 2024 年度法治政府建设情况的报告

2024 年，开平市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，紧紧围绕省委“1310”具体部署、江门市委“1+6+3”工作安插和开平市委“改革攻坚年”各项工作任务，按照《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》和《开平市 2024 年法治政府建设工作要点》，积极推进法治政府建设，行政工作实现了零投诉、零复议、零诉讼。

### 一、加强法治政府建设的组织领导

市应急管理局深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，坚持把学习贯彻落实习近平法治思想、党的二十大关于法治建设重大部署和省委关于推动法治广东建设的具体部署作为首要政治任务，由局主要领导任组长、局党委其他委员任副组长、各股室负责人为成员，成立领导小组，统筹推进法治政府建设工作。同时，加强过程督导，局党委会、班子碰头会以定期或不定期会议的方式研究和解决法治政府建设中遇到的问题。

## 二、全面提升法治素养

局领导班子认真组织学习了习近平总书记“坚持走中国特色社会主义法治道路 更好推进中国特色社会主义法治体系建设”重要讲话精神，学习了《习近平法治思想概论》《习近平法治思想学习纲要》《法治中国建设规划（2020-2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》等，努力提升法治思维和法治政府建设推动能力。

## 三、主要负责人履行职责，加强法治政府建设情况

一是加强组织部署。作为局法治政府建设工作领导小组组长，局主要负责人全面履行党政主要负责人法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设，坚持将推进法治政府建设摆在全局工作的重要位置，按照“谁主管、谁负责”，明确班子成员、股室负责人法治政府建设工作职责，完善“一岗双责、齐抓共管”工作机制，统筹推进法治政府建设工作。

二是坚持党委研究重大事项。建立重大行政决策事项专家论证、法律顾问等制度，严格按照法定程序，推进重大行政决策工作。并把重大行政决策贯彻落实情况纳入领导干部年度考核内容，对重大事项贯彻落实情况组织年度评估。

三是加强行政决策过程督导。年内，局主要负责人已组织召开16次党委会，研究部署法治政府建设、重大决策、重大项目安排、大额资金使用等重要事项，充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”领导核心作用，确保法治政府建设工作部署得到有效落实。

## 四、推进法治政府建设主要举措和成效

### （一）依法全面履行政府职能。

一是健全清单化履职机制。全面落实权责清单制度，加强对权责清单的梳理和动态管理。现有行政许可事项 15 项、公共服务事项 14 项、行政处罚事项 213 项、行政强制事项 3 项、行政给付事项 5 项、行政检查事项 14 项，各类行政权力做到心中有数、行使有规。

二是深入推进“放管服”改革。全面落实公平竞争审查制度，积极推进审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，使“企业最多到场一次，即可办结”。2024 年至今，共受理 161 项审批服务事项（危化品经营 48 项、安全条件审查 1 项、安全设施设计审查 1 项、烟花爆竹经营 110 项、非药品类易制毒备案 1 个），均在严把安全关的基础上，在承诺时间内办结。在全市 8 家危化生产企业、5 家带仓储危化经营企业、3 家重大危险源企业、17 家化工医药企业及 74 家加油站，实施“线上巡查监管”新模式，提高监管效能，为优化我市营商环境贡献力量。

### （二）提升科学民主依法决策水平。

认真落实《中共开平市应急管理局委员会议事内容目录清单》和《开平市应急管理局“三重一大”事项议事决策制度》，严格执行专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序，规范重大行政决策，加强规范性文件管理，加强对行政决策和执行全过程管理。认真落实法律顾问制度，让法律顾问真正参与到重大行政决策合法性审查工作，为重大行政决策的出台提供

法律保障。

### （三）全面推进严格规范公正文明执法。

一是推进行政执法体制机制改革创新。充分发挥安委办和安委会安全专责小组的统筹协调职能，全面推进综合执法和联合执法，提升监管效能。建立安委会例会月学考和全市应急系统季度学考两项制度，组织各镇（街）和市安委会成员单位分管领导以及全市应急管理干部 1040 多人次，举办了 12 场法律法规及业务知识培训考试，以考促学，进一步提升全市应急干部的法律素养和业务技能。

二是严格规范行政执法行为。严格执行行政执法“三项制度”，年内共召开了 23 次案审会，有效保证执法案件执法程序、违法事实、法律依据、行政处罚决定内容等符合法律规定，保证执法案件的公平、公正。制定了《工贸企业安全生产综合检查表》《企业自查清单表》等检查清单，规范日常检查行为。

三是创新行政执法方式。广泛运用说理式、帮扶式执法。落实“谁执法谁普法”，依托电视台、政府网站、微信、粤政易等电子宣传渠道，依托“安全生产月”“防灾减灾日”“森林防灭火宣传月”的集中宣传活动，依托覆盖城乡的户外宣传栏、公交车宣传栏，依托覆盖全市 268 个村（居）的“乡镇大喇叭”，构建“让每个人都能听到、看到、体验到”宣传矩阵。落实案例发布制度，向企业、向群众推送转发安全生产警示视频 142 个、安全生产违法曝光警示案例 25 宗，公布本市企业安全生产违法典型案例 3 宗。

四是强化突发事件依法处置。组织各镇（街）、各部门完

善“一页纸”应急预案 36 宗，组织全市 16 个镇（街）、管委会和 268 个村（居）开展了不少于 1 次的群众疏散避险、森林防灭火应急演练，实现了演练全覆盖任务目标，提升基层应急处置能力。

#### （四）完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。

一是加强法治信访建设。2024 年共受理来信来访和投诉举报 26 件。对信访投诉请求事项通过法定途径进行合理处置，引导和支持公民、法人和其他组织依法、合理表达诉求和维护权益，有效化解矛盾纠纷。二是规范行政应诉工作。制定《市应急管理局行政应诉工作制度》，规范局行政应诉工作，尊重和接受司法机关的监督，支持和配合人民法院依法受理和审理行政案件。

#### （五）深化政务公开。

全面主动落实政务公开，积极推进决策、执行、管理、服务和结果公开。2024 年局网站发布各类信息 283 条。依托电视台、政府网站、微信、粤政易等，建立全方位的传播矩阵，向社会各界宣传解读应急管理各个领域的政策法规。

### 五、存在的问题和不足

随着法治政府建设的不断推进和深入，法治政府建设取得了很大的成效，执法行为不断规范，但也存在一些问题亟待解决。

一是局法制机构力量薄弱。局法制机构工作未有专职人员承担，是兼职负责，与其承担的行政执法监督、案件审理、行政复议、行政应诉、法治宣传教育等职能不相适应。

二是镇（街）应急管理人员未能适应目前安全生产监管工作要求。镇（街）应急办人员编制少、流动性大，执法队伍的不稳定在一定程度上影响了依法行政水平的持续提高，且基层执法能力建设重视不够，镇级执法人员的管理和培训的实效性不强，导致执法人员业务知识不足，缺乏经验，出现执法人员因业务不熟用错条例处罚的情况，未能顺畅地衔接好安全生产执法工作。

三是未能及时织密安全生产监管责任网。新兴行业安全生产监督管理职责不明确，尽管有的行业已明确监管职责，但执行和落实中存在差距，行业部门推动落实新兴行业安全生产监督管理职责力度仍不够，新兴行业安全生产未能得到有效落实。

## 六、下一年度推进法治政府建设主要工作安排

2025年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十大关于法治建设重大部署和省委推动法治广东建设具体部署，坚持党对法治政府建设的领导，从健全权责清单、深入推进“放管服”、优化法治化营商环境、持续实施“执法+专家”服务，加大违法行为曝光力度，强化行刑衔接和责任倒查，推动企业建立健全自我约束、持续改进、安全发展的内生长效机制。按季度常态化组织开展安全生产业务培训考试，提升执法人员实战能力。积极推进我局法治政府建设。

开平市应急管理局

2024年11月19日